

Доклад об осуществлении федерального государственного надзора в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская АЭС», АО «Институт реакторных материалов», а так же за организациями, выполняющими работами и предоставляющими услугами эксплуатирующим организациям, в том числе за проектными, конструкторскими организациями и изготовителями продукции в 3 квартале 2022 года.

В третьем квартале 2022 года, в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора проведено **42 проверки** и мероприятий по контролю в отношении эксплуатирующих организаций - Белоярской АЭС и АО «ИРМ». По итогам проверок были выявлены следующие нарушения:

1. Нарушение пункта 3.1, разделы 4 и 5 НП-027-10 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок».

Сущность нарушения: Предприятием не проведено расследование нарушения в работе ИЯУ ИВВ-2М.

2. Нарушение пункта 3.5.8 НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок».

Сущность нарушения: Безопасность применения герметизирующих устройств горизонтальных экспериментальных каналов ГЭК-1 и ГЭК-2 не обоснована в Отчете по обоснованию безопасности комплекса с исследовательским ядерным реактором ИВВ-2М.

3. Нарушение пункта 5.1.5. НП-033-11 «Общие положения обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок».

Сущность нарушения: При срабатывании сигнализации течи ГЭК-1 и визуальном подтверждении течи реактор ИВВ-2М не остановлен согласно требований регламента и руководства по эксплуатации реакторной установки.

4. Нарушение пункта 48 НП-002-15 «Правила безопасности при обращении с радиоактивными отходами атомных станций»

Сущность нарушения: В производственных документах не определяет порядок, объем и периодичность обслуживания элементов системы обращения с твердыми радиоактивными отходами на Белоярской АЭС.

5. Нарушение пункта 1.2.20 НП-001-15 «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций»

Сущность нарушения: Программа обеспечения качества не соответствует требованиям УДЛ в части заблаговременного уведомления Белоярского отдела инспекций о работах на оборудовании и трубопроводах при реконструкции (модернизации) систем важных для безопасности. Так же в ПОК не внесены изменения при введении НП-071-18 и не внесены изменения УДЛ на эксплуатацию энергоблока №3.

В рамках осуществления федерального государственного надзора за организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги эксплуатирующим организациям, а так же за проектно-конструкторскими организациями и организациями изготовителями оборудования было проведено **13 проверок**:

- Плановых проверок – 9
- Внеплановых проверок по устранению предписаний – 4

По итогам проведенных плановых проверок было выявлено **18 нарушений**. Наиболее часто встречающимися нарушения, выявляемыми в ходе проведения плановых проверок являются:

1) нарушения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»:

– содержание разделов программы обеспечения качества не соответствует требованиям НП-090-11, например: не указана краткая информация о системе менеджмента качества, не указана область распространения программы обеспечения качества, отсутствует перечень нормативных и технических документов, применяемых в организации при осуществлении деятельности (или ссылка на такой перечень), отсутствует описание порядка оценки соответствия оборудования, комплектующих изделий, полуфабрикатов и материалов (нарушения пунктов 11, 13, 15, 17, 20, 25 НП-090-11);

– отсутствуют разделы, установленные требованиями НП-090-11, например: отсутствует раздел «Контроль проектирования

(конструирования)», отсутствует раздел «Метрологическое обеспечение» (нарушения пунктов 18, 21 НП-090-11);

– фактически не выполняются требования, установленные в действующей на Предприятии программе обеспечения качества, например: не соблюдается порядок по управлению несоответствиями, указанный в программе обеспечения качества, не соблюдаются сроки пересмотра программы обеспечения качества, не проводится оценка результативности выполнения программы обеспечения качества, не проводятся внутренние аудиты соблюдения требований программы обеспечения качества (нарушения пункта 6 НП-090-11);

– не приведены в «Программе обеспечения качества при эксплуатации ядерных установок в части выполнения работ и предоставления услуг при эксплуатации атомных станций (блоков атомных станций), сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами» ПОК в разделе 16 «Аудиты (проверки)» сведения о критериях оценки результативности выполнения ПОК и сведения о выполнении оценки результативности Программы обеспечения качества.

Указанные нарушения федеральных норм и правил были выявлены в ходе 3 из 4 плановых проверок, проведенных в третьем квартале 2022 года.

2) не выполняются требования НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения», например:

– не проведена оценка соответствия продукции в форме контроля (нарушения пунктов 32, 34 НП-071-18), а также выявлены случаи выполнение контроля продукции неразрушающими методами по недействующим методикам (нарушение пункта 28 НП-105-18);

– не обеспечено привлечение для выполнения неразрушающего и разрушающего контроля продукции персонала, аттестованного в соответствии с требованиями федеральных норм и правил (нарушения пункта 36 НП-071-18);

– порядок оформления и хранение результатов оценки соответствия продукции в форме контроля не обеспечивает хранение документированных результатов в течение всего срока службы продукции (нарушения пункта 37 НП-071-18).

3) не соблюдаются требования «Общих положений обеспечения безопасности атомных станций», в части формирования у персонала, выполняющего работы в области использования атомной энергии, необходимой культуры безопасности, а именно: проведенные проверки знаний не в полном объеме соответствуют должностным обязанностям персонала, не разрабатывается или не поддерживается в актуальном состоянии внутренняя документация по организации обучения и проведения проверки знаний нормативных документов, устанавливающих требования к надежности и качеству изготавливаемого оборудования (нарушения пункта 1.2.21 НП-001-15).

4) не соблюдаются требования условий действия лицензий в отношении обязанности Лицензиата по предоставлению информации и уведомлений о деятельности.

5) не выполняется требования НП-025-22 «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов на объектах использования атомной энергии», например:

- не разработано «Обоснование безопасности внутриобъектовой перевозки радиоактивных материалов».

По итогам проверок выдавались Предписания об устранении выявленных нарушений. Возбуждено 3 дела об административных правонарушениях в отношении юридических лиц (в том числе за невыполнение ранее выданного предписания) и два дела

об административном правонарушении в отношении должностного лица, вынесено два постановления о назначении административного наказания в отношении юридических лиц и два постановления о назначении административного наказания в отношении должностного лица.

Сводный анализ проверок за 3 квартал 2021/2022 гг.:

2021 год

Проверяемые организации	Количество проверок	Количество нарушений
БАЭС	12	1
АО «ИРМ»	9	1
ЯУ в целом	21	2
Конструирование и изготовление оборудования, организации оказывающие услуги	20	16

2022 год

Проверяемые организации	Количество проверок	Количество нарушений
БАЭС	34	2
АО «ИРМ»	8	3
ЯУ в целом	42	5
Конструирование и изготовление оборудования, организации оказывающие услуги	13	18

Причины нарушений.

Анализ причин допущенных нарушений показывает, что о недостаточно полном анализе со стороны организаций требований нормативной документации, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и контроль за их соблюдением со стороны должностных лиц организаций, а так же низкая исполнительская дисциплина ответственных работников или ненадлежащее исполнение персоналом

обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Имеются случаи несвоевременной корректировки Приказов по предприятию о закреплении ответственных лиц за выполнением соответствующих пунктов условий действий лицензий (чаще это связано с увольнением прежде ответственных работников или переводом их на другие должности). Не своевременная актуализация документации и ее пересмотр.

Выявленные нарушения при эксплуатации ЯУ показывают о недостаточно полном анализе вводимых и имеющихся федеральных норм и правил, что приводит к возникновению несоответствий требований в содержании эксплуатационной и проектной документации.

В связи с вышеизложенным имеется необходимость усиления ведомственного и производственного контроля за действиями персонала как важного аспекта культуры безопасности на предприятиях.

1. С 01.02.2023 вводится в действие национальный стандарт РФ ГОСТ Р 50.04.07-2022 Оценка соответствия в форме испытаний. Аттестационные испытания систем неразрушающего контроля.
2. В 2023 году ожидается выход впервые разработанного НД в ОИАЭ «Требования по безопасности к строительным конструкциям зданий и сооружений атомных станций» НП-041-22.
3. Министерством труда РФ разрабатываются серия профессиональных стандартов специалистов в области использования атомной энергии.